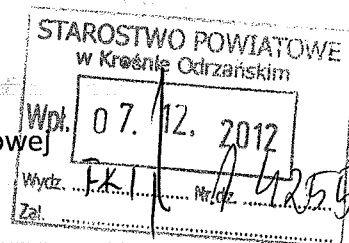


Uchwała Nr 613 /12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
Zielonej Górze
z dnia 03 grudnia 2012 roku



w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok

Na podstawie art.13 pkt 3, art.119 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2012r. poz.1113) oraz art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U Nr 157 poz. 1241 z póź zm.)

1. Marek Lewandowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Iwona Porowska - członek

postanawia

- 1.zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Krośnieńskiego na **2013 rok**
- 2.**negatywnie** zaopiniować możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu w kwocie **1.345.622,00zł.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego projekt uchwały budżetowej na 2013 rok.

- Powiat Krośnieński planuje na 2013r. budżet deficytowy w kwocie 1.345.622zł. który zostanie sfinansowany z zaciągniętych kredytów, co spełnia dyspozycję art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
- zasada określona w art. 242ufp. jest zachowana
- zaplanowana rezerwa ogólna spełnia wymogi art. 222ust. 1 ufp. oraz planowane rezerwy celowe spełniają normę art. 222 ust. 3 ufp.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące sprawy;

- klauzula wejścia w życie uchwały budżetowej określona w § 8 projektu uchwały budżetowej musi być skorelowana z terminem wejścia w życie uchwały w sprawie WPF.
Aktualnie te terminy nie spełniają normy art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych!!
- W § 2 ust. 6 należy zgodnie z treścią art. 89 ufp.określić limity z tytułu zaciąganych zobowiązań finansowcy, i tak:

1. na pokrycie planowanego deficytu – 1.345.622zł.
 2. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – 5.879.293zł.
- dochody określone w dz. 600 r. 60014 § 0690 należy zaklasyfikować w dz. 756 r. 75618 § 0490.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia do przedłożonego projektu.

- Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2023. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały, wynika, iż w latach budżetowych 2014 oraz 2015 nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje informacyjnie, że relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2013 również nie będzie zachowana. Brak zachowania relacji wynikającej z art. 243 ustawy w roku 2014 i 2015 będzie skutkował tym, że organ stanowiący nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu.
- Wielkości prognozowane w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu na rok 2013, a następnie ich wykonanie stanowiąc będą istotny element wyliczenia relacji, o której mowa w art. 243 dla roku 2014 z uwzględnieniem dwóch kolejnych lat budżetowych. Zatem planowanie wielkości budżetu w roku 2013 powinno uwzględniać reżim art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skutki prognozowanych wielkości w roku 2013 będą mieć istotne znaczenie dla ustalenia maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty w latach przyszłych. Rok 2013 jest rokiem bazowym dla wieloletniej prognozy finansowej, nie można zatem dokonywać oceny prognozowanych wielkości budżetowych dla roku 2013 w oderwaniu od całości prognozy.
- W związku z powyższym, z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2015 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie do projektu uchwały budżetowej. Powyższy kredyt został zaplanowany po stronie przychodów budżet i jest źródłem sfinansowania deficytu budżetu, w związku z tym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji uchwały.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia zaopiniować negatywnie planowany deficyt budżetu Powiatu Krośnieńskiego na rok 2013 w zakresie opisanym w sentencji niniejszej uchwały, ponieważ:

Deficyt budżetu w kwocie 1.345.622,00zł. zostanie sfinansowany przychodami z kredytu. Projekt uchwały WPF na lata 2013-2023 wskazuje, że Powiat w latach 2014 i 2015 nie spełnia relacji wynikającej z normy art. 243 ustawy o finansach publicznych. Finansowanie deficytu budżetu przychodami zwrotnymi pochodzącymi z

kredytów w przypadku, gdy te zobowiązania zwrotne będą miały również wpływ na poziom zadłużenia od 2014 roku jest prawnie niedopuszczalne.

Od 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia określony w przepisie art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1-3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie.

Ponadto Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podkreśla, że wielkości określone w w/w przepisie dotyczące roku budżetowego 2013 i lat budżetowych 2011-2012 będą stanowić podstawę wyliczenia przedmiotowego wskaźnika w roku 2014.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił w Uchwale Nr 614/2012 z dnia 03 grudnia 2012r. negatywnie zaopiniować przedłożony przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 - 2023 ponieważ relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w latach 2014-2015 nie jest zachowana.

W związku z powyższym zaciąganie kolejnych zobowiązań finansowych w szczególności na deficyt budżetu, spowoduje, że Powiat nie będzie mógł uchwalić budżetu na 2014 rok i w kolejnych latach budżetowych.

Dlatego też planując budżet na rok 2013 należy mieć powyższe na względzie i dążyć do spłaty w granicach prawa dotychczas zaciągniętych zobowiązań, ewentualnie rozważyć możliwość ich restrukturyzacji, tak aby poczynszy od 2014 r. spełniać relację określoną w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W celu zachowania przedmiotowego wskaźnika należy również racjonalizować i monitorować stronę dochodową i wydatkową planowanego budżetu na 2013 r. w celu osiągnięcia odpowiedniej nadwyżki operacyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak na wstępie

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Marek Lewandowski