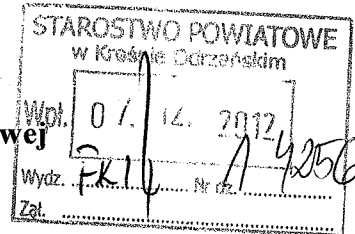


**Uchwała Nr 614/12
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 03 grudnia 2012 roku**



w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Krośnieńskiego na lata 2013 – 2023 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (jednolity tekst z 2001 r.; Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) uchwala się, co następuje;

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze

1. Marek Lewandowski Przewodniczący
2. Lidia Jaworska członek
3. Iwona Porowska członek

postanawia wydać negatywną opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2023 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok przez Zarząd Powiatu Krośnieńskiego.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Zarząd Powiatu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2023 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej Powiatu na 2013 rok

Skład orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Krośnieńskiego spełnia wymogi określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych oraz zawiera określone w sposób prawidłowy dla każdego roku objętego prognozą kwoty oraz elementy wymienione w art. 226 ust. 1 pkt 1-6. z uwzględnieniem poniższych uwag.

Zarząd Powiatu przedstawił objaśnienia zaplanowanych wartości ujętych w WPF dla każdego roku nia objętego. Wartości przyjęte w WPF są zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wartości przyjęte w wykazie przedsięwzięć (załącznik Nr 2) są zgodne w zakresie ich kwot i zadań z planem wydatków budżetu 2013r.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres zgodny z normą art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedłożonej przez Zarząd Powiatu wraz z projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2013 – 2023` wynika, że łączna kwota spłaty zobowiązań Powiatu na koniec roku budżetowego 2013 i w latach następnych nie przekroczy wskaźnika ustawowego 15 % prognozowanych na dany rok budżetowy dochodów, co jest zgodne z art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r.

Łączna kwota długu Powiatu w latach 2013-2023 w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem nie przekroczy wskaźnika ustawowego 60 % planowanych dochodów, co jest zgodne z art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące sprawy:

- W kolumnie 2f w roku 2013 wpisano błędną kwotę wydatków na projekty realizowane przy udziale środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 (972.022 zł.), a powinno być: 976.022 zł.
- W kolumnie 11 a, w roku 2013 nie wpisano kwoty na pokrycie deficytu budżetu.
- W latach 2013-2015 nie jest spełniony wskaźnik spłaty z art. 243 ufp. po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych.
- Skład orzekający zwraca uwagę na fakt, iż ze sporządzonej prognozy kwoty długu wynika, iż w latach **2014-2015** nie będzie zachowana relacja o której mowa w **art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.**
- Od dnia 1 stycznia 2014 r. będzie obowiązywał indywidualny dla każdej jednostki samorządu terytorialnego wskaźnik zadłużenia, określony w przepisach art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów określonych w pkt 1 – 3 tego przepisu do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu obliczoną według wzoru zamieszczonego w tym przepisie. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, wynika, iż w latach budżetowych **2014 oraz 2015** nie będzie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co będzie skutkowało tym, że organ stanowiący, zgodnie z normą zawartą w tym artykule, nie będzie mógł w tych latach budżetowych uchwalić budżetu.
- **Z uwagi na niezachowanie w latach budżetowych 2014 – 2015 w prognozie kwoty długu, zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2013 – 2023, relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2013 – 2023.**

- W celu dochowania ograniczeń wynikających z wyżej powołanego art. 243 należałoby dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków, a w szczególności możliwości restrukturyzacji zadłużenia, czy renegocjacji spłat kredytu i wykupu obligacji.
- Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż biorąc pod uwagę klauzulę wejścia w życie uchwały budżetowej na 2013r. w zestawieniu z treścią art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, zaproponowana **klauzula wejścia w życie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej jest nieprawidłowa. Przy założeniu że, budżet na 2013 r. będzie uchwalany do końca 2012 to klauzula wejścia w życie WPF powinna być taka sama jak uchwały budżetowej.**

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Skład orzekający równocześnie informuje, że zgodnie z art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia niniejsza jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego
/ Marek Lewandowski