

**UCHWAŁA NR XVI/109/2020  
RADY POWIATU KROŚNIEŃSKIEGO**

z dnia 26 listopada 2020 roku

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony  
Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego**

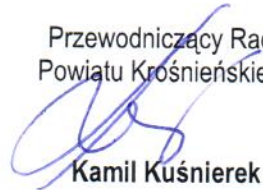
Na podstawie art. 12 pkt 9b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) - uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego na lata 2021 - 2023 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Krośnieńskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Krośnieńskiego



**Kamil Kuśnierek**

Załącznik do uchwały Nr XVI/109/2020  
Rady Powiatu Krośnieńskiego  
z dnia 26 listopada 2020 r.

**Powiatowy Program  
Zapobiegania Przeszeczności  
oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porzadku Publicznego  
na lata 2021 – 2023.**

**Krosno Odrzańskie 2020**

## SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE .....	4
I. OGÓLNE ZAŁOŻENIA POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO.....	5
II. CELE PROGRAMU .....	5
III. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU .....	5
IV. ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POSZCZEGÓLNYCH SŁUŻB INSPEKCJI I STRAŻY POWIATOWYCH .....	6
1. DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POLICJI ODNOSZĄCE SIĘ DO PROCESU BUDOWANIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO.....	6
2. DZIAŁANIA DOTYCZĄCE PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ W PROCESIE BUDOWANIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO .....	8
3. DZIAŁANIA DOTYCZĄCE PAŃSTWOWEGO POWIATOWEGO INSPEKTORA SANITARNEGO W PROCESIE BUDOWANIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO .....	9
4. DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POWIATOWEGO LEKARZA WETERYNARII W PROCESIE BUDOWANIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO: .....	10
5. DZIAŁANIA DOTYCZĄCE BUDOWANIA BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU PUBLICZNEGO WYMAGAJĄCE SZCZEGÓLNEGO ZAINTERESOWANIA ZE STRONY KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU .....	12
V. DZIAŁANIA NA RZECZ PROPAGOWANIA PROGRAMU .....	13
VI. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU .....	13
ZAKOŃCZENIE .....	14

## WPROWADZENIE

Starosta zgodnie z art. 35, ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. 2019 poz. 511) jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym pracowników starostwa i kierownikami jednostek organizacyjnych powiatu oraz zwierzchnikiem powiatowych służb, inspekcji i straży.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w powiecie krośnieńskim została powołana zarządzeniem Nr 11/2020 Starosty Krośnieńskiego z dnia 6 marca 2020 r. w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz ustalenia regulaminu działania dla powiatu krośnieńskiego w celu realizacji zadań Starosty wynikających z art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Ustawa określa, iż do zadań w/w komisji należy m. in. przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku i bezpieczeństwa obywateli (art. 38a ust. 2, pkt. 3).

Dodatkowo art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 o samorządzie powiatowym określa, iż do zadań publicznych powiatu należy zapewnienie wykonywania określonych w ustawach zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Art. 12 pkt. 9b stanowi, że uchwalanie powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego należy do wyłącznej właściwości Rady Powiatu.

Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego, zwany dalej Programem opracowany na lata 2021 – 2023 jest programem określającym ramy współdziałania pomiędzy poszczególnymi służbami, inspekcjami i strażami, jednostkami samorządu terytorialnego oraz podmiotów (organizacji społecznych), których statutowym zadaniem jest niesienie pomocy, ograniczanie i zapobieganie przestępczości, bezpieczeństwo obywateli i zapewnienie porządku publicznego. Dla realizacji działań Programu niezbędne jest zapewnienie przepływu informacji pomiędzy w/w podmiotami oraz stały i cykliczny udział w posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego. Zadania Programu finansowane są ze środków budżetowych własnych powiatu, gmin, administracji zespolonej, a także z funduszy organizacji społecznych oraz innych funduszy celowych przeznaczonych na profilaktykę.

## **I. OGÓLNE ZAŁOŻENIA POWIATOWEGO PROGRAMU ZAPOBIEGANIA PRZESTĘPCZOŚCI ORAZ OCHRONY BEZPIECZEŃSTWA OBYWATELI I PORZĄDKU PUBLICZNEGO.**

Poczucie bezpieczeństwa – lub jego brak – znacząco wpływa na jakość życia i rozwój społeczeństwa. Dlatego ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego należą do zasadniczych zadań powiatu. Żadne okoliczności nie mogą zdejmować z instytucji samorządowych odpowiedzialności za wykonywanie zadań dotyczących tejże sfery. Policja i inne formacje ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego nie powinny być zastępowane przez obywateli czy organizacje społeczne, a jedynie wspomagane przez nie. Ponadto konieczne jest zapewnienie mechanizmów stałej współpracy powiatowych służb, inspekcji i straży z administracją samorządową, organizacjami społecznymi dla poprawy bezpieczeństwa na terenie Powiatu.

Program ma za zadanie ograniczenie skali zjawisk, które budzą powszechny sprzeciw jednocześnie budując poczucie zagrożenia. Realizowany przy właściwej ocenie zagrożeń i oczekiwań społecznych, obejmować może wiele obszarów i być otwarty na wszelkie inicjatywy instytucjonalne i obywatelskie. Tak zbudowane bezpieczeństwo będzie traktowane przez społeczeństwo jako dobro wspólne. Ważnym czynnikiem jest dostosowanie założeń Programu do możliwości realizacyjnych poszczególnych uczestników i bieżących potrzeb opartych na aktualnej analizie zagrożeń. Zadaniem Programu jest wspieranie realizacji ustawowych obowiązków poszczególnych służb i organów administracji publicznej w zakresie poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego.

## **II. CELE PROGRAMU.**

1. Wzrost poziomu bezpieczeństwa w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.
2. Wzrost świadomości mieszkańców powiatu, dotyczącej ich rzeczywistego wpływu i roli w budowaniu bezpieczeństwa lokalnego.
3. Poprawienie wizerunku i popularyzacja działań powiatowych inspekcji, służb i straży prowadzące do wzrostu zaufania społecznego.
4. Zapobieganie przestępczości i zachowaniom aspołecznym poprzez zaktywizowanie działań administracji samorządowej, na rzecz współpracy z organizacjami pozarządowymi i społecznością lokalną.

## **III. PODMIOTY ZAANGAŻOWANE W REALIZACJĘ PROGRAMU.**

Koordynatorem działań realizowanych w ramach Programu jest Powiatowa Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Podmiotami współpracującymi przy realizacji Programu są:

- Rada Powiatu;
- Starostwo Powiatowe w Krośnie Odrzańskim,
- Komenda Powiatowa Policji w Krośnie Odrzańskim;
- Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Krośnie Odrzańskim;
- Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna w Krośnie Odrzańskim;
- Powiatowy Inspektorat Weterynarii w Krośnie Odrzańskim
- Nadodrzański Oddział Straży Granicznej w Krośnie Odrzańskim;
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krośnie Odrzańskim;
- Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego w Krośnie Odrzańskim;
- Zachodnie Centrum Medyczne w Krośnie Odrzańskim;
- Prokuratura Rejonowa w Krośnie Odrzańskim;
- Straż Miejska w Krośnie Odrzańskim;

- Straż Miejska w Gubinie;
- Dyrekcje szkół – pedagodzy szkolni;
- Fundacje i stowarzyszenia działające na rzecz bezpieczeństwa;
- Mieszkańcy powiatu.

Program będzie stanowił skuteczne narzędzie wspierające realizację ustawowych działań organów administracji samorządu terytorialnego na rzecz bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wiodącą rolę w realizacji Programu ma Starosta Krośnieński jako przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Członkowie Komisji winni wspierać Starostę przy realizacji Programu. Zadania Programu mogą realizować grupy robocze złożone z przedstawicieli podmiotów odpowiedzialnych za bezpieczeństwo oraz specjalistów zaproszonych do współpracy. Partnerami administracji samorządowej w realizacji Programu mogą być organizacje społeczne oraz mieszkańcy.

#### **IV. ZASADNICZE OBSZARY DZIAŁANIA DOTYCZĄCE POSZCZEGÓLNYCH SŁUŻB INSPEKCJI I STRAŻY POWIATOWYCH.**

Do ustalenia pełnego obrazu zagrożeń i potrzeb społecznych w dziedzinie bezpieczeństwa niezbędne są informacje statystyczne, rzetelne badania opinii publicznej, dialog społeczny, praca na szczeblu lokalnym. Bardzo ważne jest także wykorzystywanie aktywności i wiedzy dzielnicowych. Każde przedsięwzięcie wymaga zdiagnozowania problemu, ustalenia przyczyn jego powstania, możliwości przeciwdziałania, a następnie wyznaczenie zadań, by zapobiec bądź wyeliminować zagrożenia. Należy przekonać obywateli, by zechcieli być partnerami Policji i innych instytucji zapewniających bezpieczeństwo i porządek publiczny.

##### **1. Działania dotyczące Policji odnoszące się do procesu budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.**

1.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.

###### **Problemy:**

- utrzymujące się zagrożenie przestępczością pospolitą, wysoki poziom zjawisk chuligańskich i patologicznych;
- wzrastające zagrożenie przestępstwami popełnianymi przez osoby pozostające pod wpływem alkoholu, narkotyków, czy tzw. dopalaczy;
- złe regulacje prawne, które utrudniają zwalczanie przestępczości i patologii we współpracy ze społeczeństwem;

###### **Zadania:**

- rzetelna analiza stanu służby prewencyjnej policji, ze wskazaniem głównych problemów i oceną współpracy ze strażami miejskimi i innymi podmiotami ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- zwiększenie liczby patroli policji i innych formacji w tych miejscach i czasie, gdzie są najbardziej potrzebne, poprzez efektywniejsze wykorzystanie zasobów kadrowych policji, udział straży granicznej w realizacji zadań kontrolnych, służb patrolowych oraz działań administracyjno – porządkowych, zwłaszcza w rejonach przygranicznych;
- aktywny dzielnicowy, jako policjant pierwszego kontaktu, który identyfikuje lokalne problemy bezpieczeństwa i porządku publicznego, dostarcza ważnych informacji pochodzących z rozpoznania rejonu i inicjuje lokalne działania na rzecz bezpieczeństwa;

- podniesienie jakości realizacji zadań poprzez: wzmocnienie systematycznego nadzoru służbowego, jako stałego elementu organizacji służby, w tym podniesienie jakości odpraw do służby, stanowcze piętnowanie i eliminowanie przypadków patologii, bierności i braku reakcji na zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- wprowadzanie skutecznych metod i środków technicznych zabezpieczenia mienia (np. znakowania);
- wypracowanie mechanizmów współpracy między administracją samorządową, policją a strażami miejskimi;
- wypracowanie przez organy administracji samorządowej we współpracy z Policją i innymi służbami działającymi na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego mechanizmów ułatwiających i zmniejszających dolegliwość związaną ze zgłaszaniem przestępstw przez ich świadków i ofiary;
- podjęcie systematycznej kontroli lokali gastronomicznych, punktów sprzedaży alkoholu pod względem: posiadania zezwolenia na sprzedaż alkoholu, spełniania norm sanitarno – epidemiologicznych i innych (niezbędna jest współpraca Policji z administracją samorządową, PSSE, PIW, PINB itp.).

## 1.2. Zapobieganie przemocy w rodzinie.

### **Problemy:**

- niski poziom współpracy instytucji odpowiedzialnych za zwalczanie przemocy w rodzinie;
- niski poziom zaufania względem funkcjonariuszy i samej Policji, wpływający bezpośrednio na obniżenie ilości zawiadomień;

### **Zadania:**

- wzmocnienie roli dyżurnych jednostek Policji, położenie szczególnego nacisku na profesjonalne przyjmowanie zawiadomień o przestępstwach i wykroczeniach, dotyczących przemocy domowej;
- wzrost znaczenia dzielnicowego, jako policjanta pierwszego kontaktu – monitorowanie sytuacji w rodzinach, w których rozpoczęto procedurę Niebieskiej Karty, zapobieganie zagrożeniom a także inicjowanie innych działań pomocowych.

## 1.3. Bezpieczeństwo w szkołach.

### **Problemy:**

- przestępstwa i wykroczenia w szkołach oraz w bezpośrednim sąsiedztwie szkół;
- łatwy dostęp do alkoholu i narkotyków w środowisku szkolnym;

### **Zadania:**

- rzetelna analiza i identyfikacja problemów bezpieczeństwa szkolnego nie tylko na poziomie ogólnym, ale także w odniesieniu do poszczególnych placówek oświatowych i ich okolic;
- ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w szkołach oraz w bezpośrednim otoczeniu szkół;
- systematyczne kontrolowanie pod względem bezpieczeństwa szkół i ich okolic, w szczególności dróg do i ze szkoły;
- upowszechnianie w szkołach programów profilaktycznych ukierunkowanych na wyeliminowanie agresji wśród młodzieży oraz używania przez nią substancji psychoaktywnych (alkohol, narkotyki, tzw. dopalacze).

#### 1.4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.

##### **Problemy:**

- duża liczba wypadków drogowych;
- duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka;
- nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki nie zapinania pasów bezpieczeństwa, rozmowy przez telefon komórkowy w czasie jazdy.

##### **Zadania:**

- promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- zabezpieczenie ruchu drogowego pozostaje w zakresie obowiązków Komendy Powiatowej Policji w Krośnie Odrzańskim.

Zawiera się w tym realizację wszelkich zadań prewencyjnych czy reagowanie na już powstałe zagrożenia. Jednakże w przypadku poważniejszych zdarzeń niezbędna jest współpraca z innymi służbami, takimi jak Straż Pożarna, Pogotowie Ratunkowe, Straż Graniczna itp.;

- w celu ograniczenia ilości wypadków śmiertelnych na drodze nr 32 i 29 (trasa Zielona Góra – Gubinek oraz Krosno Odrzańskie – Słubice istotne są również działania zmierzające do poprawy infrastruktury oraz montażu urządzeń samoczynnie rejestrujących prędkość;
- zwiększenie liczby i aktywności patroli policyjnych na drogach;
- usprawnienie działań z zakresu kontroli technicznej pojazdów;
- intensyfikacja kontroli przewoźników pod względem przestrzegania przepisów ustawy o transporcie drogowym (współpraca Policji z Inspekcją Transportu Drogowego).

## **2. Działania dotyczące Państwowej Straży Pożarnej w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.**

#### 2.1. Bezpieczeństwo w szkołach.

##### **Problemy:**

- wzmożony nadzór nad bezpieczeństwem osób w szkołach oraz stałe monitorowanie bezpieczeństwa obiektów oświatowych;
- niewystarczająca świadomość młodych ludzi dotycząca zagrożenia pożarowego;
- niska świadomość młodych ludzi dotycząca zagrożeń, bezpiecznego zachowania się w sytuacji zagrożenia i w zakresie pierwszej pomocy.

##### **Zadania:**

- upowszechnianie w szkołach zagadnień związanych z działalnością przeciwpożarową, zagrożeniami związanymi ze spędzaniem czasu wolnego i pierwszą pomocą poprzez realizację programów profilaktycznych, pokazów pożarniczych etc.

#### 2.2. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym.



**Problemy:**

- duża liczba wypadków drogowych, w których występowały osoby poszkodowane;
- transport drogowy materiałów niebezpiecznych (szczególnie przebiegający przez obszary zurbanizowane), takich jak: amoniak, gazy techniczne, skroplony gaz propan-butan, paliwa silnikowe, oleje opałowe, substancje chemiczne itp.;
- niska świadomość uczestników ruchu związana z zasadami i obowiązkiem udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej;
- lokalizacja na terenie powiatu zakładów gromadzących i przetwarzających niebezpieczne substancje chemiczne w tym TSP.

**Zadania:**

- upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy;
- aktywne współdziałanie z Policją i innymi służbami mające na celu, zapobieganie i przeciwdziałanie wypadkom oraz łagodzenie ich skutków;
- promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym;
- monitorowanie obszarów występowania substancji chemicznych w tym TSP oraz skutków i rozmiarów ich oddziaływania na człowieka i środowisko.

**2.3. Ochrona przeciwpożarowa.****Problemy:**

- Zagrożenie pożarowe powiatu krośnieńskiego wynika przede wszystkim z dużej lesistości;
- Ograniczony dostęp/dojazd do obiektów drogami pożarowymi z uwagi na stosowanie zapór i ograniczeń oraz parkujące nieprawidłowo pojazdy;
- Czynnikiem kształtującym zagrożenie pożarowe w rolnictwie są obszary nieużytków, które szczególnie w okresie wiosennym oraz letnim podczas susz, są narażone na pożary spowodowane wypalaniem suchych traw. Pożary te cechuje duża szybkość rozprzestrzeniania i obejmowanie dużych powierzchni oraz możliwość bezpośredniego przerzutu ognia na inne obiekty i tereny.

**Zadania:**

- współpraca z organami, instytucjami i zakładami w zakresie rozpoznawania, prognozowania zagrożeń i poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu, aktualizacja katalogu i map zagrożeń powiatu;
- organizowanie akcji informacyjnych i edukacyjnych dot. zagrożeń oraz metod przeciwdziałania, popularyzacja zagadnień ochrony przeciwpożarowej;
- analizowanie danych w zakresie przewozu materiałów niebezpiecznych przez teren powiatu;
- rozwijanie współpracy z sąsiednimi powiatami, instytucjami, organizacjami pozarządowymi w zakresie ochrony ludności, ratownictwa społecznego, ochrony przeciwpożarowej;
- monitorowanie sprawności i poprawności działania systemów sygnalizacji pożarów, szczególnie w budynkach przeznaczonych na czasowe przebywanie osób oraz w budynkach wielkopowierzchniowych.

**3. Działania dotyczące Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.****3.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.****Problemy:**

- stan sanitarno-higieniczny obiektów i urządzeń użyteczności publicznej;
- warunki produkcji, transportu i przechowywania oraz sprzedaży żywności;
- zła jakość wody pitnej w gminach wiejskich;
- jakość zdrowotna żywności;
- negatywne oddziaływanie szkodliwych i uciążliwych czynników występujących w miejscach pracy na zdrowie zatrudnianych pracowników.

#### **Zadania:**

1. W zakresie bieżącego nadzoru sanitarnego:
  - dbałość o stan i odpowiednią eksploatację środowiska naturalnego na terenie powiatu, poprzez kontrole;
  - kontrola należytego stanu sanitarno - higienicznego w miejscach publicznych, obiektach użyteczności publicznej i zakładach pracy;
  - kontrole sanitarne zakładów produkcji i sprzedaży żywności oraz jakości zdrowotnej żywności;
  - kontrole sanitarne zakładów żywienia zbiorowego;
  - przeciwdziałanie narkomanii poprzez monitorowanie, nadzór nad produktami wprowadzanymi do obrotu, mogącymi stanowić zagrożenie dla ludzi;
  - nadzór, nad jakością wody do spożycia i w kąpieliskach;
2. W zakresie zapobiegania i zwalczania chorób:
  - planowanie działalności przeciwepidemicznej, przekazywanie ich do realizacji podmiotom leczniczym oraz kontrola realizacji tych programów i planów;
  - ustalanie zakresu i terminów szczepień ochronnych w przypadku epidemicznego wzrostu wystąpienia zachorowań;
  - wydawanie zarządzeń i decyzji lub występowanie do innych organów o ich wydanie – w wypadkach określonych w przepisach o zwalczaniu chorób zakaźnych;
  - udzielanie osobom i instytucjom porad w zakresie spraw sanitarno-epidemiologicznych a w przypadku pojawienia się zachorowań, udzielanie merytorycznej pomocy w celu likwidacji zagrożenia;
  - prowadzenie nadzoru nad warunkami zdrowotnymi środowiska pracy celem wzmocnienia ochrony zdrowia pracowników przed negatywnym oddziaływaniem szkodliwych i uciążliwych czynników występujących w miejscu pracy;
  - monitorowanie, jakości wody do spożycia, wody z ujęć wodnych i kąpielisk na terenie powiatu;
  - kierowanie akcją sanitarną przy organizowaniu czasowych miejsc wypoczynkowych a także przy masowych przemieszczeniach ludności i zgromadzeniach.

#### 3.2. Bezpieczeństwo w szkołach.

##### **Problemy:**

- zagrożenia związane z przenoszeniem i rozprzestrzenianiem chorób zakaźnych (świnka, różyczka, ospa wietrzna, etc.); oraz pasożytniczych (wszawica, świerzb, borelioza);
- zagrożenia związane ze stanem higieniczno-sanitarnym obiektów przeznaczonych na potrzeby edukacyjne oraz stanem ich wyposażenia i normami tego dotyczącymi;
- zagrożenia zdrowotne wynikające, z jakości żywności przygotowywanej w stołówkach szkolnych i oferowanych w sprzedaży w sklepikach szkolnych;

##### **Zadania:**

- rzetelne kontrole higieny pomieszczeń i wymagań w stosunku do sprzętu używanego w szkołach i innych placówkach oświatowo-wychowawczych a także w placówkach wypoczynku i rekreacji dzieci i młodzieży;
- podejmowanie współpracy z organami założycielskimi nadzorowanych placówek w celu poprawy warunków higieniczno-sanitarnych;
- kontrole dotyczące warunków przechowywania, przygotowywania i sprzedaży żywności;
- regularne i rzetelne kontrole higieny procesów nauczania, przeprowadzane na drodze ankiet i wywiadów z pracownikami szkoły i uczniami;
- podejmowanie edukacji zdrowotnej i promocji zdrowia dostosowanej do aktualnej sytuacji epidemiologicznej i potrzeb społeczeństwa.

Realizacja niezbędnych czynności zapobiegawczych lub kontrolnych w przypadku zagrożenia sanitarnego i niezwłoczne przekazywanie informacji w tym zakresie do organów wyższego szczebla.

#### **4. Działania dotyczące Powiatowego Lekarza Weterynarii w procesie budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego.**

##### **4.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.**

###### **Problemy:**

- zapewnienie i utrzymanie dobrej jakości produktów pochodzenia zwierzęcego przy okresowo zmieniającym się popycie;
- utrzymanie zwierząt hodowlanych w warunkach dobrostanu, dobrej kondycji zdrowotnej w celu zapewnienia ochrony zdrowia publicznego;
- przenoszenie się nowych chorób na teren powiatu związany z ruchem granicznym;
- nieprzestrzeganie norm dotyczących transportowania (w tym importu i eksportu) zwierząt i produktów odzwierzęcych oraz handlu nimi, przekładające się na ich złą jakość i zagrażające zdrowiu publicznemu;
- nieprzestrzeganie norm dotyczących żywienia zwierząt hodowlanych w tym tych odnoszących się do składu ilościowego i jakościowego pasz, stosowania mączek mięsno-kostnych, polepszaczy gleb (ilość dodatków, w tym opartych na organizmach genetycznie modyfikowanych), a także ruchu trans granicznego genetycznie modyfikowanych składników pasz;
- nieodpowiednie stosowanie i nadużywanie weterynaryjnych produktów leczniczych;
- nieprzestrzeganie norm dotyczących żywienia, warunków bytowania i uboju oraz przetwarzania produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z gospodarstw rolnych;
- złe traktowanie zwierząt domowych, gospodarskich i hodowlanych.

###### **Zadania:**

- regularne badanie zwierząt hodowlanych w kierunku chorób zakaźnych w tym tych groźnych dla człowieka;
- monitorowanie obecności i aktywności chorób odzwierzęcych i odzwierzęcych czynników chorobotwórczych;
- badanie zwierząt rzeźnych oraz produktów pochodzenia zwierzęcego, pod względem ich bezpieczeństwa w tym nad wymaganiami weterynaryjnymi, zarówno w ubojniach, zakładach przetwórstwa mięsnego jak i przy ubojach gospodarczych na użytek własny oraz dziczyzny pozyskanej przez myśliwych;
- sprawowanie nadzoru nad wprowadzaniem na rynek zwierząt i ubocznych produktów pochodzenia zwierzęcego;

- kontrolowanie zakładów zajmujących się wytwarzaniem i obrotem paszą, dodatkami stosowanymi w żywieniu zwierząt, a także organizmów genetycznie zmodyfikowanych przeznaczonych do użytku paszowego i pasz genetycznie zmodyfikowanych;
- dbanie o przestrzeganie przepisów o ochronie zwierząt i przestrzeganiu zasad dotyczących identyfikacji i rejestracji zwierząt oraz ich przemieszczaniem;
- prowadzenie wymiany informacji w ramach systemów wymiany informacji, o których mowa w przepisach Unii Europejskiej;

## **6. Działania dotyczące budowania bezpieczeństwa i porządku publicznego wymagające szczególnego zainteresowania ze strony Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.**

Ze względu na brak służb, inspekcji i straży powiatowych posiadających odpowiednie kompetencje, mogących aktywnie przeciwdziałać wykazanym poniżej zagrożeniom Komisja powinna przewidzieć specjalne przeciwdziałania dla wykazanych problemów.

### **6.1. Bezpieczeństwo w miejscach publicznych i miejscu zamieszkania.**

#### **Problemy:**

- anonimowość, bierność, brak poczucia odpowiedzialności za dobro wspólne, dające niejako „przyzwolenie” na popełnianie przestępstw i wykroczeń.

#### **Zadania:**

- prowadzenie edukacji na rzecz bezpieczeństwa;
- inicjowanie prac w dziedzinie napraw dewastacji, eksponowanie odpowiedzialności za dbałość o utrzymanie porządku;
- promowanie i efektywne wykorzystanie możliwości technicznych, a w szczególności monitoringu wizyjnego miejsc publicznych, skorelowanego z odpowiednią organizacją współpracy policji i straży miejskich.

### **6.2. Zapobieganie przemocy w rodzinie.**

#### **Problemy:**

- brak reakcji, bierność i tolerancja dla przemocy w rodzinie i zachowań patologicznych;
- niski poziom świadomości społecznej i wiedzy o zachowaniach, reakcjach i działaniach, które są przejawami przemocy w rodzinie.

#### **Zadania:**

- edukowanie osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie procedury prawnej;
- wspieranie lokalnych inicjatyw społecznych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- zlecenie organizacjom pozarządowym zadań w zakresie szkoleń, poradnictwa, pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie;
- podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w rodzinie wśród personelu medycznego podstawowej opieki zdrowotnej oraz szpitali.

### **6.3. Bezpieczeństwo w szkołach**

**Problemy:**

- niewłaściwa reakcja społeczna na przejawy zjawisk patologicznych w otoczeniu szkół.

**Zadania:**

- podniesienie wiedzy na temat symptomów przemocy w szkole wśród pedagogów i środowisk związanych z nauczaniem i wychowaniem, a także rodziców;
- twórcze realizowanie programu edukacji dla bezpieczeństwa, w tym także edukacji w zakresie pierwszej pomocy medycznej.

#### 6.4. Bezpieczeństwo w ruchu drogowym

**Problemy:**

- duża ilość przypadków kierowania pojazdem pod wpływem alkoholu lub innego podobnie działającego środka;
- nadmierna prędkość pojazdów i liczne przypadki nie zapinania pasów bezpieczeństwa, rozmowy przez telefon komórkowy w czasie jazdy.

**Zadania:**

- edukacja w celu kształtowania świadomego i kulturalnego uczestnika ruchu drogowego, respektującego prawo i szanującego prawa innych uczestników ruchu;
- upowszechnianie zasad ratownictwa drogowego oraz z zakresu udzielania pierwszej pomocy;
- promowanie działań na rzecz bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

### V. DZIAŁANIA NA RZECZ PROPAGOWANIA PROGRAMU

Dla realizacji programu niezmiernie ważna jest właściwie dobrana i przygotowana kampania promująca jego założenia i cele. Kampania promująca musi być czytelna, jasna, motywująca do właściwych zachowań w sferze bezpieczeństwa własnego i otoczenia. Powinniśmy uświadamiać mieszkańców, że warto nie tylko współpracować ze służbami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo, ale także samemu zadbać o bezpieczeństwo w swoim otoczeniu. Najlepszym sposobem dotarcia do odbiorcy są środki masowego przekazu. Warto zaangażować się w realizację programów o charakterze społeczno – edukacyjnym, dotyczących problemów bezpieczeństwa. W działania te, prowadzone w ramach kampanii społecznej, należy zaangażować organizacje społeczne, media a także samorządy gmin.

### VI. MONITOROWANIE I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

Czynniki dostarczające ocen:

- poziom zagrożenia przestępczością i wykroczeniami według policyjnych statystyk;
- postrzeganie stanu bezpieczeństwa przez mieszkańców;
- działania podejmowane i realizowane przez powiatowe inspekcje, służby i straże w ramach programu ich współpracy (w tym m.in. zwiększenie liczby patroli prewencyjnych, pojawienie się inicjatyw społecznych);
- rozwój rozwiązań technicznych na rzecz bezpieczeństwa;
- zmiany w infrastrukturze w celu tworzenia bezpiecznej przestrzeni;
- wprowadzenie proponowanych przez program zmian w edukacji i szkolnictwie.

Podmioty odpowiedzialne za ocenę efektów:

- starosta przy pomocy Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku;

- burmistrzowie oraz wójtowie gmin;
- powiatowe inspekcje i straże;
- organizacje społeczne.

## **ZAKOŃCZENIE**

Środkiem kontroli wykonania przez powiatowe służby, inspekcje i straże poszczególnych zadań i założeń Programu (w ramach własnych ustawowych kompetencji) będą ich coroczne sprawozdania z podejmowanych działań w celu poprawy społecznego poczucia bezpieczeństwa przedstawiane na posiedzeniach Komisji. Opracowany, Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego oraz inne statutowe i ustawowe działania poszczególnych podmiotów odpowiedzialnych za ich realizację mają charakter dynamiczny, dlatego powinny być na bieżąco monitorowane, przystosowywane i aktualizowane do zmieniających się warunków życia mieszkańców powiatu i charakteru zagrożeń.

## **Uzasadnienie**

Powiatowy Program Zapobiegania Przemocności oraz Ochrony Bezpieczeństwa Obywateli i Porządku Publicznego wynika z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. 2020 poz. 920)

W związku z powołaniem nowej Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz przedstawieniem przez nią kierunków i zadań związanych z szeroko pojętym bezpieczeństwem mieszkańców Powiatu Krośnieńskiego, zaistniała konieczność opracowania Programu. Opracowany i przedstawiony do uchwalenia Program ma na celu ograniczenie skali zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia wśród społeczeństwa Powiatu Krośnieńskiego.