

**UCHWAŁA NR VIII/57/2019
RADY POWIATU KROŚNIEŃSKIEGO**

z dnia 31 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Zarząd Powiatu Krośnieńskiego

Na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r, poz. 2096 i 1629 oraz Dz. U. z 2019 r. poz. 60, 730 i 1133) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną na Zarząd Powiatu Krośnieńskiego z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Powiatu Krośnieńskiego

Kamil Kuśnierek

Załącznik

do uchwały Rady Powiatu Krośnieńskiego Nr VIII/57/2019
z dnia 31 października 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 lipca 2019 r. do Przewodniczącego Rady Powiatu Krośnieńskiego wpłynęła skarga z dnia 25 lipca 2019 r. na działanie organu wykonawczego.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty jest rada powiatu, w przypadku naszego samorządu Rada Powiatu Krośnieńskiego. W celu przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego, treść skargi przekazano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po sprawdzeniu zarzutów podnoszonych w skardze i przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdzono, co następuje.

Przedmiotem skargi jest zarzut, że od 1 stycznia 2018 r. organ wykonawczy zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego, poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro, bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców. Nieupublicznianie zamówień publicznych na stronie BIP, dotyczy również innych usług możliwych do oferowania przez organ wykonawczy, tj. przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową.

Zgodnie z art. 4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30.000 euro, nie stosuje się przepisów ustawy PZP. Oznacza to, że zamówienia takie są realizowane z wyłączeniem ustawowych regulacji. Zamawiający może, ale nie musi samodzielnie regulować zasady udzielania zamówień poniżej tego progu w swojej jednostce. Przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych, jak i ustawy o finansach publicznych nie określają, choćby w sposób ramowy, procedur jakie powinny być zachowane przy udzielaniu zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro - określenie odpowiednich zasad należy do wyłącznej prerogatywy zamawiającego.

Regulaminy udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro powinny w szczególności odpowiadać na wymogi wynikające z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie wskazanego przepisu wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów,

- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;
- 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Zamawiający jest więc uprawniony do zawarcia w regulaminie udzielania zamówień publicznych o wartości poniżej 30.000 euro wykluczeń przedmiotowych, dla których nie ma obowiązku stosowania procedur w nim opisanych, lecz koniecznym jest odniesienie skutków danego wyłączenia dla zachowania zasad wskazanych w ustawie o finansach publicznych.

Mając na celu zachowanie wymogów ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Starosta Krośnieński Zarządzeniem Nr 4/2018 z dnia 2 lutego 2018 r. wprowadził Regulamin udzielania zamówień publicznych nieprzekraczających równowartości kwoty netto 30 000 euro w Starostwie Powiatowym w Krośnie Odrzańskim. Zarządzenie to zastąpiło wcześniej obowiązujące od 20 listopada 2015 r. zarządzenie Nr 57/2015 w sprawie regulaminów udzielania zamówień publicznych oraz udzielania zamówień o wartości nieprzekraczającej wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro w Starostwie Powiatowym w Krośnie Odrzańskim.

Zgodnie z 274 ust. 3 ustawy o finansach publicznych Powiat Krośnieński zobowiązany jest do prowadzenia audytu wewnętrznego, natomiast zgodnie z art. 278 ust. 3 tejże, Powiat może prowadzić audyt poprzez usługodawcę zewnętrznego, którym w myśl art. 279 ust. 1 pkt 1) ufp może być osoba fizyczna, spełniająca określone w ustawie warunki. W 2018 r. korzystając z regulaminowego wyłączenia, Powiat Krośnieński zawarł umowę zlecenie z osobą fizyczną, spełniającą warunki określone w art. 286 ufp. Zastosowany przez Urząd sposób wyboru audytora nie narusza zasad określonych w art. 44 ustawy o finansach publicznych oraz zapewnia terminowe i rzetelne wywiązywanie się przez Powiat z obowiązku prowadzenia audytu wewnętrznego. W ocenie komisji, również stosowane procedury wyboru wykonawcy usługi przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługi prawnej urzędu, usług cateringowych w czasie spotkań, noclegowych i gastronomicznych, transportowych są transparentne i wykluczają działanie organu wykonawczego na szkodę Powiatu w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Wobec powyższego Rada Powiatu Krośnieńskiego uznaje skargę za bezzasadną.

Jednocześnie w myśl art. 238 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ ma obowiązek pouczyć skarżącego o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego, w myśl którego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a osoba skarżąca ponowiła skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy, bez zawiadamiania osoby skarżącej.